

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (al patrulea addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la Bruxelles, la 8 aprilie 2011 și la București, la 1 aprilie 2011, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul misiunii comune FMI/Comisia Europeană (CE)/Banca Mondială (BM), care a avut loc în perioada 25 ianuarie – 8 februarie 2011 precum și în cadrul evaluării din luna martie a.c., a fost analizat împreună cu CE:

- progresul înregistrat în îndeplinirea condițiilor specifice atașate celei de a cincea tranșe, în valoare de 0,15 miliarde euro,
- posibilitatea finalizării programului curent de asistență financiară din partea UE mai devreme față de data inițial agreată, respectiv la finele lunii aprilie 2011, precum și
- oportunitatea încheierii unui nou acord de finanțare de tip preventiv pe termen mediu în vederea continuării reformelor lansate pe durata programului curent și transmiterii unui mesaj pozitiv investitorilor străini, piețelor financiare internaționale și instituțiilor financiare internaționale.

Rezultatul discuțiilor purtate cu reprezentanții CE privind actualul program de asistență și perspectiva încheierii unui nou acord de finanțare pe termen mediu de tip preventiv este evidențiat în documentul anexat prezentei Note, respectiv al patrulea addendum la Memorandumul de înțelegere încheiat cu UE. Semnarea și ratificarea acestuia condiționează eliberarea de către CE a celei de-a cincea tranșe din împrumut, în valoare de 0,15 mld. Euro, care se va trage de către Ministerul Finanțelor Publice (MFP) și se va utiliza pentru finanțarea deficitului bugetar și refinanțarea datoriei publice, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică.

Astfel, în cadrul misiunii comune FMI/Comisia Europeană (CE)/Banca Mondială (BM) s-a constatat îndeplinirea următoarelor măsuri:

- aprobarea și publicarea de către MFP a strategiei de management a datoriei publice pentru perioada 2011-2013 – Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale a fost aprobată în ședința de Guvern din 23 martie 2011 și a fost publicată de site-ul MFP;
- modificarea O.G. nr. 39/1996 privind înființarea și funcționarea Fondului de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar și efectuarea unor modificări legislative care să vizeze clarificarea regimului de despăgubire a creditorilor instituțiilor bancare aflate sub administrare specială, în vederea asigurării unei implementări eficiente a recent modificatelor reglementări legale privind lichidarea instituțiilor de credit care se confruntă cu dificultăți financiare –

îndeplinit prin aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.131 din 28 decembrie 2010 și

- intrarea în vigoare a legii privind independența autorităților de reglementare din sectorul financiar non-bancar — îndeplinit prin aprobarea Legii nr.289/2010.

iar evaluarea din luna martie a relevat faptul că există premise și pentru îndeplinirea următoarelor criterii specifice de politică economică (redușe la o serie de acțiuni transpuse în măsuri de consolidare fiscală și reforme structurale), o misiune a Comisiei Europene urmând să verifice acest lucru la finele lunii aprilie a.c. :

- urmărirea execuției bugetare pe anul 2011 astfel încât aceasta să fie conformă cu atingerea țintei de deficit bugetar de 4,4% din PIB în termeni de numerar (sub 5% din PIB în termeni ESA) și asigurarea unui cadru adecvat pentru îndeplinirea țintei fiscale pentru anul 2012 privind deficitul bugetului general consolidat de sub 3% din PIB (ESA).
- continuarea menținerii cheltuielilor cu salariile în sectorul public în anul 2011 în limita de 39 miliarde de RON (excluzându-se plata contribuțiilor de asigurări sociale pentru personalul militar, în valoare de 1,6 miliarde RON, în conformitate cu noua lege a pensiilor);
- evitarea reapariției arieratelor în sectorul de sănătate în condițiile implementării unor măsuri efective de adresare a surselor de apariție a acestora.
- transmiterea unui acord multianual de performanță între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și agențiile de implementare care să fie în concordanță cu strategia fiscală pe termen mediu a Guvernului.

Totodată, având în vedere faptul că stadiul de îndeplinire a unora dintre condițiile aferente eliberării celei de a cincea tranșe, agreate prin cel de al treilea adendum la Memorandumul de înțelegere încheiat cu UE, nu poate fi verificat într-o etapă mai timpurie, acestea vor fi preluate în noul program de asistență financiară de tip preventiv.

Aceștea sunt:

- aprobarea sistemului de co-plată în sectorul sănătate;
- problema arieratelor autorităților locale;
- planurile de restructurare pentru întreprinderile de stat și
- finalizarea celei de-a doua faze a analizei funcționale a administrației publice și adoptarea unor măsuri pentru creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale.

2. Schimbări preconizate

Setul de măsuri fiscale agreate în Memorandum permite îmbunătățirea competitivității pe piața românească și sprijinirea ajustării coerente a dezechilibrelor pe termen mediu, astfel încât economia românească să reziste la presiunile de lichiditate pe termen scurt, în paralel cu reconstruirea unei baze economice durabile și solide.

Asistența financiară din partea Uniunii Europene este structurată în cinci tranșe, cu o maturitate medie de 7 ani, astfel:

- tranșa 1, în valoare de 1,5 mld. euro, trasă pe data de 27 iulie 2009, la o dobândă de 3,125 %,
- tranșa 2, în valoare de 1 mld. euro, trasă pe data de 11 martie 2010, la o dobândă de 3,375

%,

- tranșa 3, în valoare de 1,15 mld. euro, trasă pe data de 22 septembrie 2010, cu o dobândă de 2,375%,
- tranșa 4, în valoare de 1,2 mld. Euro, trasă pe data de 24 martie 2011, cu o dobândă de 3,25% și,
- tranșa 5, în valoare de 0,15 mld. Euro, programată pentru luna aprilie 2011 și care va fi eliberată imediat după ratificarea prezentului memorandum suplimentar de înțelegere.

Condițiile asociate disponibilizării ultimei tranșe din cadrul asistenței financiare, respectiv întreprinderea unor măsuri de consolidare fiscală și măsuri de reformă structurală, trebuie să fie în conformitate cu Tratatul privind UE și sunt prezentate în Anexa la cel de al patrulea Memorandum suplimentar de înțelegere.

Urgența ratificării Memorandumului suplimentar de înțelegere se justifică printr-o serie de elemente care constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv:

- neaprobarea în regim de urgență a prezentului Memorandum ar putea conduce la amânarea tragerii ultimei tranșe din împrumut și implicit la suprapunerea programului în curs de derulare (convenit inițial a se încheia pe data de 30 aprilie a.c.) cu noul program, ce urmează a fi aprobat prin Decizie a Consiliului la începutul lunii mai;

- asigurarea unei finanțări echilibrate a deficitului bugetului din surse interne și externe, precum și consolidarea rezervei tampon în valută conform celor agreate cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană;

- riscul reputațional pentru statul român, în cazul în care această tranșă nu ar fi disponibilizată conform calendarului, luând în considerare faptul că în baza angajamentului luat de România față de Comisia Europeană de a finaliza în regim de urgență procedura internă de ratificare a documentelor contractuale, aceasta și-a programat în planurile sale de finanțare, atragerea de fonduri în acest sens.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Așa după cum s-a menționat anterior, tragerea celei de a cincea tranșe a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și continuarea reformelor structurale, care conduc, printre altele, la reducerea treptată a deficitului bugetar și generează economii bugetare.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Eliberarea celei de a cincea tranșe a fost condiționată de luarea unor măsuri de ajustare și reforme pentru diminuarea efectelor crizei, astfel cum au fost menționate la Secțiunea 2. Măsurile în cauză au fost transpuse în acte normative (aprobate de Parlamentul României), iar în fundamentarea acestora a fost prezentat și potențialul impact macroeconomic și social al adoptării respectivelor acte, observație valabilă atât pentru punctul 2 cât și 4 al prezentei secțiuni.

4. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

România beneficiază de resursele financiare atrase prin intermediul acestui împrumut la un cost sub nivelul la care s-ar împrumuta în prezent pe piețele de capital interne și externe.

Condițiile financiare aferente tranșei celei de-a cincea, vor depinde de condițiile din piață la momentul emisiunii de către Comisia Europeană, iar maturitatea se va stabili de comun acord, funcție de procedurile interne ale Comisiei și cu încadrare în maturitatea medie a împrumutului, care este de 7 ani.

Suma trasă se virează în contul de valută deschis pe numele Ministrului Finanțelor Publice la Banca Națională a României. Fondurile se utilizează pentru finanțarea deficitului bugetului de stat pe măsura necesităților de echilibrare a contului curent general al trezoreriei statului, precum și pentru refinanțarea datoriei publice guvernamentale în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare.

Plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Având în vedere faptul că obiectul prezentului act normativ este ratificarea celui de-al patrulea și ultimul addendum la Memorandumul de înțelegere încheiat cu UE care stă la baza eliberării ultimei tranșe din împrumutul în valoare de 5 mld. Euro acordat de UE în cadrul prezentului pachet de asistență financiară pe termen mediu nu mai este necesară inițierea de acte normative suplimentare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare/Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor comunitare/Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene/Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente/Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile

2. de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sanatații și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a


Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind ratificarea Memorandumului suplimentar de înțelegere (al patrulea addendum la Memorandumul de înțelegere) între Uniunea Europeană și România, semnat la Bruxelles, la 8 aprilie 2011 și la București, la 1 aprilie 2011, la Memorandumul de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC

